

Số: 17 /CT-UBND

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 22 tháng 12 năm 2017

CHỈ THỊ
Về thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018

Ngay từ đầu năm 2017, Thành phố đã tập trung chỉ đạo thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội đạt được nhiều kết quả quan trọng. Kinh tế thành phố tăng trưởng cao, các ngành dịch vụ chất lượng cao, giá trị gia tăng lớn, có lợi thế cạnh tranh tiếp tục tăng dần tỷ trọng trong cơ cấu kinh tế thành phố; thị trường bán lẻ được hiện đại hóa với sự khởi sắc của thương mại điện tử. Môi trường đầu tư kinh doanh tiếp tục được cải thiện, tạo điều kiện để doanh nghiệp ổn định và phát triển, nâng cao năng lực cạnh tranh; khuyến khích khởi nghiệp và đổi mới sáng tạo, từng bước hoàn thiện hệ sinh thái khởi nghiệp. Nhiều công trình về hạ tầng, giao thông, thoát nước đô thị, y tế, giáo dục..., được hoàn thành đưa vào khai thác đã phát huy tác dụng tích cực, góp phần chỉnh trang đô thị, kéo giảm ùn tắc giao thông, tai nạn giao thông, giảm ngập nước, giảm ô nhiễm môi trường, giải quyết các nhu cầu về dân sinh, xã hội. Mở rộng ứng dụng công nghệ thông tin trên các lĩnh vực quy hoạch, đầu tư, xây dựng, giao thông, y tế, an ninh trật tự, cung cấp dịch vụ công mức độ 3, 4, đẩy nhanh quá trình xây dựng chính quyền điện tử phục vụ tốt nhất cho việc triển khai Đề án xây dựng thành phố trở thành đô thị thông minh. Các lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo, văn hóa, xã hội được chú trọng. Quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo. Các hoạt động đối ngoại được triển khai chu đáo, hiệu quả, toàn diện, gắn kết đầu tư và mở rộng hội nhập, hợp tác với khu vực và thế giới.

Tuy nhiên, nhu cầu đầu tư phát triển kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội, củng cố quốc phòng an ninh rất lớn trong khi nguồn lực khá hạn hẹp; thuế xuất nhập khẩu một số mặt hàng trong khối ASEAN giảm; mô hình kinh tế chủ yếu dựa trên thâm dụng lao động, trình độ công nghệ thấp; đất đai tài nguyên đang dần khan hiếm và hiệu quả sử dụng thấp; doanh nghiệp chủ yếu có quy mô vừa và nhỏ, khả năng cạnh tranh và năng suất lao động chưa cao. Việc phát triển công nghiệp chế biến chế tạo, công nghiệp hỗ trợ vẫn còn chậm, biến đổi khí hậu, ô nhiễm môi trường, an toàn vệ sinh thực phẩm diễn biến phức tạp. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, khiếu kiện đông người, tội phạm về ma túy, các loại tội phạm xuất phát từ những mâu thuẫn xung đột trong xã hội, tội phạm sử dụng công nghệ cao vẫn còn diễn biến phức tạp.

Năm 2018 là năm bản lề thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ X; năm đầu tiên Thành phố tập trung triển khai thực hiện Kết luận số 21-KL/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 54/2017/QH14 của Quốc hội cho phép Thành phố thực hiện thí điểm cơ chế, chính sách đặc thù để Thành phố phát triển nhanh, bền vững và đóng góp nhiều hơn cho đất nước. Để hoàn thành thắng lợi các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước

năm 2018, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Thủ trưởng các sở - ban - ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các quận - huyện, Chủ tịch Hội đồng thành viên, Tổng Giám đốc, Giám đốc các doanh nghiệp trực thuộc Thành phố tập trung triển khai đồng bộ và hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

1. Triển khai thực hiện hiệu quả Kết luận số 21-KL/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 54/2017/QH14 của Quốc hội về cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hồ Chí Minh, tạo động lực và cơ chế mới thúc đẩy tăng trưởng kinh tế xã hội thành phố nhanh và bền vững, đóng góp nhiều hơn cho cả nước. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp mà Nghị quyết số 16 đã đề ra, gắn với thực hiện Nghị quyết Đại hội XII của Đảng, Nghị quyết Đại hội X của Đảng bộ thành phố. Tổ chức sơ kết 2,5 năm triển khai 7 Chương trình đột phá thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ X. Xây dựng và triển khai Chương trình hành động của Thành ủy thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 5 và lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII.

2. Căn cứ vào tình hình thực tiễn và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội hàng năm, xây dựng danh mục các dự án chuyên mục đích sử dụng đất trồng lúa từ 10 ha trở lên phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất lúa đã được cấp có thẩm quyền quyết định; danh mục các dự án nhóm A sử dụng ngân sách của Thành phố theo quy định của Luật Đầu tư công; Đề án Bổ sung các loại phí, lệ phí chưa có trong danh mục phí và lệ phí hiện hành; tăng phí, lệ phí đã được cấp có thẩm quyền quyết định đối với các loại phí, lệ phí đang áp dụng. Hoàn chỉnh đề án thí điểm tăng mức hoặc thuế suất đối với một số hàng hóa chịu thuế tiêu thụ đặc biệt và thuế bảo vệ môi trường; đề án huy động vốn đầu tư xã hội thông qua phương án phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ các tổ chức tài chính trong nước. Đề xuất ứng vốn ngân sách Thành phố thực hiện các dự án đầu tư cơ sở hạ tầng quan trọng trên địa bàn thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách Trung ương; trước mắt, đề xuất triển khai xây dựng đường Vành đai 3 bằng chuyển đổi vốn và hợp tác công tư.

Thực hiện cải cách tiền lương và tăng thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức khu vực quản lý nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị xã hội và đơn vị sự nghiệp công lập; cơ chế, chính sách thu hút các chuyên gia, nhà khoa học, nhân tài về công tác tại các sở ban ngành, khu công nghệ cao của Thành phố.

3. Triển khai hiệu quả Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về hoàn thiện thể chế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; đồng thời thực hiện Chương trình nâng cao chất lượng tăng trưởng, năng lực cạnh tranh của kinh tế thành phố. Tổ chức rà soát quy hoạch chung, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực, quy hoạch sử dụng đất,... ưu tiên bố trí quỹ đất để đầu tư phát triển công nghiệp 4.0; công nghiệp hỗ trợ, trung tâm tài chính, đất dành cho doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới, sáng tạo. Triển khai Chương trình bình chọn sản phẩm công nghiệp và công nghiệp hỗ trợ tiêu biểu, làm cơ sở cho hoạt động xúc tiến, kêu gọi đầu tư, tạo động lực khuyến khích doanh nghiệp tích cực đổi mới, sáng tạo, nâng cao năng lực sản xuất. Tìm kiếm và kết nối doanh

ngành công nghiệp hỗ trợ trong nước tham gia chuỗi cung ứng của các doanh nghiệp nước ngoài.

Hoàn thành chiến lược và quy hoạch phát triển du lịch đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030. Xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường xuất khẩu gắn với xây dựng thương hiệu hàng Việt, tham gia vào mạng sản xuất và chuỗi giá trị khu vực, toàn cầu. Đẩy mạnh xuất khẩu dịch vụ, vận tải quốc tế, phần mềm và những mặt hàng có giá trị gia tăng cao; tăng sản phẩm chế biến và chế tạo; kiểm soát chặt chẽ nhập khẩu. Khuyến khích thương mại điện tử, phát triển mạnh hệ thống bán lẻ, thúc đẩy hình thành những doanh nghiệp phân phối lớn với các cơ sở kinh doanh hiện đại, giữ được vai trò dẫn dắt thị trường, thúc đẩy tiêu thụ hàng nội địa, bảo vệ sản xuất trong nước gắn với Cuộc vận động Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam. Thực hiện đồng bộ các biện pháp quản lý giá cả, thị trường, phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại. Khuyến khích sản xuất trong lĩnh vực nông nghiệp theo hướng chủ yếu dựa vào doanh nghiệp, hợp tác xã và trang trại có quy mô lớn, ứng dụng công nghệ cao, công nghệ sinh học, nông nghiệp hữu cơ. Chú trọng phát triển các ngành công nghiệp và dịch vụ hỗ trợ nông nghiệp; liên kết sản xuất theo chuỗi giá trị, gắn với mở rộng thị trường tiêu thụ trong nước và quốc tế.

Đẩy mạnh giao quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập; thúc đẩy xã hội hóa, phát triển thị trường dịch vụ công theo Nghị quyết số 19 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Đẩy mạnh liên kết Vùng, Thành phố phát triển và chuyển giao các lĩnh vực thế mạnh về đào tạo nguồn nhân lực, công nghệ kỹ thuật cao, tài chính, thương mại,... với các địa phương.

4. Tiếp tục thực hiện các giải pháp bảo đảm môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, bình đẳng, khuyến khích đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp, phát triển doanh nghiệp. Tạo điều kiện thuận lợi cho những doanh nghiệp tư nhân có tiềm năng hình thành các tập đoàn có quy mô lớn, lan tỏa tạo động lực phát triển các doanh nghiệp nhỏ và vừa, khuyến khích các hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp để mở rộng quy mô phát triển. Đẩy nhanh tiến độ cổ phần hóa, thoái vốn tại doanh nghiệp theo lộ trình đã được phê duyệt. Nâng cao hiệu quả thu hút đầu tư nước ngoài, các tập đoàn đa quốc gia hàng đầu trên thế giới, chọn lọc dự án đầu tư vào các lĩnh vực công nghệ cao, công nghiệp hỗ trợ, thân thiện với môi trường, có vị trí trong chuỗi giá trị toàn cầu, có liên kết với doanh nghiệp trong nước, cam kết đào tạo nguồn lực, chuyển giao công nghệ, nâng tỷ lệ nội địa hóa sản phẩm.

5. Tăng cường hiệu quả đầu tư công, bảo đảm cân đối về đầu tư phát triển. Thành lập và nâng cao hiệu quả hoạt động của Tổ công tác về dự án đầu tư trên địa bàn. Hoàn thành quy trình thực hiện các dự án theo hình thức hợp tác công tư. Xây dựng các khu đô thị tạo động lực phát triển các huyện ngoại thành. Tập trung đầu tư hoàn thành các tuyến đường vành đai, tuyến đường xuyên tâm, hình thành hệ thống kết nối giao thông trong Vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, đẩy nhanh tiến độ thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị, tuyến tàu điện ngầm,

mở rộng khu vực sân bay Tân Sơn Nhất, cảng Cát Lái,..., di dời nhà trên và ven kênh rạch, xây dựng mới, cải tạo chung cư cũ hư hỏng nhằm chỉnh trang đô thị, giải quyết ùn tắc giao thông, ngập nước, ô nhiễm môi trường, xử lý rác. Thực hiện kế hoạch giảm lưu lượng khai thác nước ngầm, đảm bảo cấp nước an toàn cho nhu cầu sản xuất và sinh hoạt của đô thị, khu dân cư. Phối hợp các địa phương để giải quyết các vấn đề môi trường ở vùng giáp ranh, lưu vực hệ thống sông Đồng Nai; thực hiện hiệu quả các dự án môi trường, các chương trình hợp tác quốc tế về bảo vệ môi trường, ứng phó biến đổi khí hậu.

6. Đổi mới phương pháp giảng dạy và học tập, chú trọng phương pháp tự học, tự nghiên cứu, làm việc theo nhóm, định hướng nghiên cứu khoa học cơ bản và ứng dụng, khuyến khích vận dụng các kiến thức đã học vào thực tế; chuyển trọng tâm đánh giá nội dung học tập sang đánh giá phẩm chất và năng lực của người học. Triển khai Đề án “Hỗ trợ giáo dục mầm non thành phố”, mở rộng việc giữ trẻ từ 6 tháng đến 18 tháng tuổi. Kiểm tra, giám sát các cơ sở giáo dục mầm non, đặc biệt là các nhóm, lớp độc lập tự thực tại các khu công nghiệp, khu chế xuất. Chú trọng phát triển, nâng cao trình độ tiếng Anh trong nhà trường.

Nâng cao chất lượng dịch vụ khám chữa bệnh, đảm bảo tiến độ thi công xây dựng, đầu tư trang thiết bị y tế Bệnh viện Ung bướu cơ sở 2, Bệnh viện Chấn thương chỉnh hình, Bệnh viện đa khoa khu vực Hóc Môn, Củ Chi, Thủ Đức, phát triển y tế ngoài công lập, khắc phục căn bản tình trạng quá tải bệnh viện tuyến trên. Thực hiện lộ trình thông tuyến khám, chữa bệnh; lộ trình liên thông, công nhận kết quả xét nghiệm, giữa các cơ sở khám, chữa bệnh gắn với nâng cao chất lượng dịch vụ. Thực hiện đồng bộ các giải pháp để truy xuất nguồn gốc thuốc, chấn chỉnh tình trạng bán thuốc không theo đơn. Tiếp tục thực hiện thí điểm Ban Quản lý an toàn thực phẩm nhằm kiểm soát an toàn thực phẩm dựa trên đánh giá nguy cơ, sản xuất kinh doanh theo chuỗi, truy xuất nguồn gốc. Thực hiện hiệu quả chính sách dân số theo Nghị quyết Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

Phát triển công nghiệp văn hóa và tập trung đầu tư những công trình văn hóa trọng điểm, mang tính biểu trưng của thành phố, các dự án thể thao chuẩn bị cho công tác tổ chức đăng cai SEA Games 31 năm 2021. Đẩy mạnh xã hội hóa các hoạt động thể dục thể thao; chuẩn bị lực lượng vận động viên, huấn luyện viên tham dự các Đại hội Thể thao trong nước và quốc tế năm 2018. Thực hiện tốt các hoạt động đền ơn đáp nghĩa, nâng cao phúc lợi xã hội và chất lượng cuộc sống của nhân dân.

7. Đổi mới, sắp xếp lại tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; tập trung sắp xếp các ban quản lý dự án của Thành phố và quận huyện; tinh giản biên chế, xác định rõ vị trí việc làm, nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, viên chức; phân công nhiệm vụ rõ ràng, khắc phục tình trạng né tránh, đùn đẩy trách nhiệm. Triển khai phân cấp, ủy quyền; đẩy mạnh cải cách hành chính giữa các cơ quan nhà nước và trong nội bộ từng cơ quan gắn với phát triển ứng dụng công nghệ thông tin trong các lĩnh vực, hướng đến xây dựng chính quyền điện tử phục vụ tốt nhất quá trình triển khai Đề án Xây dựng thành phố trở thành đô thị thông minh. Đẩy mạnh công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo,

tập trung vào các lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng, dư luận quan tâm như: đất đai, các dự án đầu tư theo hình thức BOT, BT, cổ phần hoá doanh nghiệp nhà nước, tài chính, ngân hàng, thuế, hải quan, đầu tư nước ngoài,...

8. Gắn phát triển kinh tế - xã hội với nhiệm vụ đảm bảo quốc phòng - an ninh, đẩy mạnh các giải pháp đấu tranh, phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội, bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Đảm bảo tuyệt đối an toàn các lễ hội, sự kiện chính trị quan trọng. Nâng cao hiệu quả tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; tăng cường đối thoại trực tiếp của cán bộ lãnh đạo, của người đứng đầu trong việc giải quyết những vấn đề bức xúc của nhân dân; phối hợp giải quyết tốt các vụ khiếu kiện đông người, các vụ đình công, lãn công, không để xảy ra “điểm nóng” về an ninh trật tự. Tăng cường công tác quản lý nhà nước trong công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, có phương án xử lý hiệu quả các tình huống khủng bố, thảm họa do cháy, nổ và các sự cố khác, góp phần xây dựng môi trường sống an toàn, bình yên cho nhân dân, du khách.

Tổ chức tốt các hoạt động đối ngoại song phương, đa phương, thực hiện hiệu quả tiến trình hội nhập quốc tế. Đổi mới và đa dạng hình thức quan hệ với các đối tác, tăng cường giao lưu đối thoại qua đó thắt chặt hơn nữa quan hệ hữu nghị, hợp tác của Thành phố với các nước. Đổi mới hoạt động thông tin đối ngoại, quảng bá hình ảnh đất nước và thành phố để thu hút các nhà đầu tư nước ngoài và kiều bào tham gia xây dựng quê hương.

9. Tổ chức tuyên truyền, phổ biến đến cán bộ, công chức trong các cơ quan chính quyền, các tầng lớp nhân dân dưới nhiều hình thức phong phú về Kết luận số 21-KL/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 54/2017/QH14 của Quốc hội, Đề án xây dựng thành phố trở thành đô thị thông minh và các chủ trương, chính sách phát triển của Trung ương và Thành phố nhằm tạo sự đồng thuận của xã hội; lựa chọn các nội dung phù hợp với từng đối tượng để tuyên truyền rộng rãi đến các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, đơn vị. Tăng cường quản lý nhà nước về thông tin, hoạt động báo chí, xuất bản; thực hiện nghiêm túc kỷ luật phát ngôn. Phát động mạnh mẽ phong trào thi đua yêu nước sâu rộng trong hệ thống chính trị và nhân dân, vượt qua khó khăn, thách thức, hoàn thành thắng lợi mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018.

II. Tổ chức thực hiện:

1. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính cụ thể hóa Kế hoạch chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách thành phố năm 2018 thành Chương trình, nhiệm vụ công tác hàng tháng, quý của Ủy ban nhân dân thành phố; thường xuyên theo dõi, đôn đốc chuẩn bị nội dung; tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, thông qua các đề án và ban hành kế hoạch thực hiện. Phối hợp chặt chẽ với Văn phòng Thành ủy, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân thành phố, Văn phòng Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố xây dựng và thực hiện các chương trình công tác, các đề án hoạt động của hệ thống chính trị thành phố đồng bộ, hiệu quả. Tổ chức giao ban, sơ kết, tổng kết kịp thời để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các nhiệm vụ, kế hoạch.

2. Lãnh đạo các sở - ban - ngành, Ủy ban nhân dân các quận - huyện và các doanh nghiệp trực thuộc Thành phố tổ chức quán triệt trong cán bộ, công chức tại cơ quan, đơn vị về mục tiêu, nhiệm vụ và các giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018 và các chương trình, kế hoạch liên quan nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm, phát huy tinh thần năng động, sáng tạo, nêu cao trách nhiệm người đứng đầu trong công tác điều hành thực hiện nhiệm vụ chung; nỗ lực phấn đấu vượt qua khó khăn, thử thách, hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao ngay từ tháng đầu, quý đầu, tạo động lực phát triển mạnh mẽ, toàn diện, chất lượng, hiệu quả các nhiệm vụ kinh tế - văn hóa - xã hội, quốc phòng - an ninh.

Chủ động rà soát, xây dựng kế hoạch để tổ chức thực hiện; các giải pháp triển khai phải cụ thể, phân công trách nhiệm rõ ràng của cơ quan, đơn vị; xác định rõ phương thức, điều kiện và thời gian tổ chức thực hiện; tăng cường kiểm tra, giám sát, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, hoàn thành nhiệm vụ được giao. Chấp hành nghiêm chế độ thông tin, báo cáo theo quy định. Kiểm tra, giám sát, giải quyết trực tiếp và kịp thời những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội tại cơ sở, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trên mọi lĩnh vực đời sống chính trị - xã hội của Thành phố.

Ủy ban nhân dân thành phố yêu cầu Thủ trưởng các sở - ban - ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các quận - huyện, Chủ tịch Hội đồng thành viên, Tổng Giám đốc, Giám đốc các doanh nghiệp trực thuộc Thành phố thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này để thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách thành phố, góp phần tích cực cùng cả nước hoàn thành đạt và vượt các nhiệm vụ kế hoạch năm 2018./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ và các Phó TTCP;
- Văn phòng Chính phủ (HN và TPHCM);
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố;
- Thành viên Ủy ban nhân dân Thành phố;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố và các Đoàn thể Thành phố;
- Các Ban Đảng Thành ủy; Văn phòng Thành ủy;
- Sở - ban - ngành thành phố;
- Ủy ban nhân dân các quận - huyện;
- Các Tổng Công ty, Công ty trực thuộc;
- Báo, đài thành phố;
- VPUB: CPVP;
- Các Phòng NCTH, THKH (6b); TTCB;
- Lưu: VT, (TH-Kiều).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Nguyễn Thành Phong